



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

**COMMISSIONE CONGIUNTA
2^a COMMISSIONE CONSILIARE
CULTURA – SCUOLA – POLITICHE SOCIALI
4^a COMMISSIONE CONSILIARE
BILANCIO – LAVORO- MOBILITA' – CIMITERI – REGOLAMENTI**

L'anno 2026, addì 25 Settembre, presso la sede della Municipalità 6 sita in via Domenico Atripaldi n. 64, si è riunita la Commissione Consiliare in oggetto. La seduta è stata convocata in modalità congiunta dai Presidenti delle Commissioni interessate per il giorno 25 Settembre 2026 alle ore 10:00, ai sensi dell'art. 66 del Regolamento delle Municipalità del Comune di Napoli e dell'art. 22 del Regolamento del Consiglio della Municipalità 6, a seguito di PEC acquisite dalla Segreteria del Consiglio con nota PG/2026/1009318 del 24.09.2026 e nota PG/2026/973381 del 24.09.2026, per discutere i seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. esame congiunto della proposta di Regolamento del Garante della Persona con Disabilità della Municipalità 6 e prosecuzione del lavoro finalizzato alla definizione di un testo regolamentare unitario e condiviso, sulla base della bozza elaborata dalla II Commissione nella seduta del 27 agosto 2026 e delle modifiche e osservazioni formulate dalla IV Commissione, con particolare riferimento:

- alle finalità e alle funzioni del Garante;
 - alle modalità di nomina;
 - alla durata dell'incarico;
 - ai requisiti e alle incompatibilità;
 - alle garanzie di autonomia e indipendenza della funzione;
 - ai rapporti con gli organi della Municipalità;
 - ai rapporti con le associazioni e con i servizi territoriali;
 - agli eventuali ulteriori aspetti che dovessero emergere nel corso dell'esame congiunto,
- come da mandato acquisito dal Consiglio della Municipalità 6 nella seduta del 16.09.2026. Invito Assessore Municipale Mariarca Viscovo.

Presiedono: Il Presidente Carlo Capasso della 2^a Commissione e il Presidente Carmine Esposito della 4^a Commissione

Assiste in qualità di Segretario: Domenico Aliperta



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

Alle ore 10:00 sono presenti i Consiglieri Amarante Carmela, Capasso Carlo, De Micco Sabino, Esposito Carmine, Gragnano Patrizio, Grieco Francesco, Liccardi Patrizia, Sollazzo Vincenzo e Truglio Ferdinando.

Alle ore 10:05 entrano i Consiglieri Limatola Luigi e Palumbo Rossana.

Alle ore 10:05 il Presidente Capasso Carlo della 2ª Commissione e il Presidente Carmine Esposito della 4ª Commissione procedono all'appello nominale, all'esito del quale risultano presenti n.11 Consiglieri: Amarante Carmela; Capasso Carlo; De Micco Sabino, Esposito Carmine; Gragnano Patrizio; Grieco Francesco; Liccardi Patrizia; Limatola Luigi; Palumbo Rossana; Sollazzo Vincenzo e Truglio Ferdinando.

Il Presidente Carlo Capasso della 2ª Commissione Consiliare dà atto dell'avvenuta regolare e tempestiva convocazione della presente seduta ai soggetti interessati in ossequio all'art. 66 del Regolamento delle Municipalità del Comune di Napoli e all'art.22 del Regolamento della Municipalità 6 (si allega in calce al verbale la convocazione del Presidente della Commissione della presente seduta, nonché la comunicazione della stessa al Presidente della Municipalità e a tutti i componenti della Commissione acquisite in Segreteria della Presidenza con nota PG/2026/1009318 del 17.09.2026).

Il Presidente Carmine Esposito della 4ª Commissione Consiliare dà atto dell'avvenuta regolare e tempestiva convocazione della presente seduta ai soggetti interessati in ossequio all'art. 66 del Regolamento delle Municipalità del Comune di Napoli e all'art.22 del Regolamento della Municipalità 6 (si allega in calce al verbale la convocazione del Presidente della Commissione della presente seduta, nonché la comunicazione della stessa al Presidente della Municipalità e a tutti i componenti della Commissione acquisite in Segreteria della Presidenza con nota PG/2026/973381 del 24.09.2026).

Il Presidente Carlo Capasso della 2ª Commissione e il Presidente Carmine Esposito della 4ª Commissione hanno dato atto della conformità del su indicato ordine del giorno rispetto a quanto disposto dall'articolo 65 del Regolamento delle Municipalità e del Regolamento della Municipalità 6, giacché trattasi di questione afferente uno degli argomenti indicati nel corso del Consiglio Municipale del 16.09.2026 quale tema da approfondire nell'ambito dei lavori delle competenti Commissioni Consiliari.

Il Presidente Capasso Carlo della 2ª Commissione e il Presidente Carmine Esposito della 4ª Commissione, verificata la validità dell'adunanza ex art.23, comma 1 del Regolamento del Consiglio della Municipalità VI per le rispettive Commissioni convocate (sono presenti n.6 Consiglieri su n. 15 per la 2ª Commissione; sono presenti n.5 Consiglieri su n. 15 per la 4ª Commissione), alle ore 10:05 dichiarano aperta la seduta.

La presente copia informatica è conforme all'originale cartaceo su cui sono state apposte le firme olografe del Presidente della Commissione e del Segretario verbalizzante, e materialmente in possesso della Segreteria del Consiglio della Municipalità 6



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

Per l'occasione, con le stesse PEC di convocazioni inoltrate dai Presidenti delle due Commissioni, è stata invitata a partecipare ai lavori l'Assessore Municipale al ramo Mariarca Viscovo che è presente. Introduce il Presidente Carmine Esposito della 4^a Commissione chiarendo che **le modifiche apportate al regolamento riguardano sostanzialmente due aspetti:**

1) Il primo riguarda la **modalità di nomina del Garante.**

Si evidenzia che inizialmente si era valutata l'ipotesi di prevedere una maggioranza assoluta, ma nel corso delle interlocuzioni si è ritenuto che tale previsione non fosse strettamente indispensabile. Secondo quanto rappresentato, il problema non è tanto il raggiungimento del consenso necessario, poiché probabilmente i numeri ci sarebbero comunque, quanto piuttosto il rischio di rendere il procedimento più complesso e più lungo. Viene quindi spiegato che la procedura potrebbe essere semplificata: il nominativo verrebbe portato in Consiglio, sottoposto a votazione e, successivamente, formalmente nominato dal Presidente.

2) Il secondo riguarda i **requisiti del Garante** richiesti per l'incarico.

Viene ricordato che, nel lavoro svolto congiuntamente, si è deciso di intervenire sulla disciplina relativa alle competenze e all'esperienza professionale necessarie. Si propone che il Garante, nei casi in cui sia in possesso di una documentata esperienza nel settore di almeno cinque anni, debba avere almeno una laurea triennale in ambiti coerenti con le finalità dell'incarico, quali sociologia o discipline analoghe. Contestualmente viene evidenziata la necessità di valorizzare l'esperienza maturata sul campo. Per questo motivo viene avanzata l'ipotesi che, nei casi di esperienza particolarmente significativa, pari ad almeno dieci anni, il titolo di studio non costituisca requisito essenziale.

Sui requisiti del Garante interviene il Consigliere Luigi Limatola osservando che, in assenza di un percorso formativo specifico, sarebbe opportuno prevedere forme di supporto o di affiancamento da parte di figure in possesso delle necessarie competenze tecniche. Sul punto la Consigliera Rossana Palumbo chiarisce che il tema centrale resta quello dell'equilibrio tra esperienza pratica e formazione accademica. La discussione porta ad una formulazione condivisa: laurea triennale o magistrale accompagnata da almeno cinque anni di esperienza nei settori della disabilità, dell'inclusione sociale, della tutela dei diritti o dei servizi educativi e sociosanitari; in alternativa, per chi non possiede il titolo di studio, comprovata esperienza di almeno sette anni negli stessi ambiti. Il testo viene letto integralmente e risulta così formulato: *“Possesso di diploma di laurea triennale o magistrale accompagnato da una documentata esperienza almeno quinquennale nei settori della disabilità, dell'inclusione sociale, della tutela dei diritti o dei servizi educativi e sociosanitari, ovvero, in alternativa, una comprovata esperienza almeno settennale nei medesimi ambiti per i soggetti non in possesso del titolo di studio.”*

La presente copia informatica è conforme all'originale cartaceo su cui sono state apposte le firme olografe del Presidente della Commissione e del Segretario verbalizzante, e materialmente in possesso della Segreteria del Consiglio della Municipalità 6



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

Interviene l'Assessore Viscovo spiegando di aver effettuato, insieme agli uffici, una revisione tecnico-redazionale del testo sulla base degli indirizzi già espressi dalle commissioni. Ribadisce che le questioni fondamentali da definire sono due: i requisiti; le modalità di nomina. Per quanto riguarda la **nomina del garante**, spiega di aver mantenuto nel testo due opzioni alternative proprio per consentire alla commissione di esprimere un indirizzo politico definitivo:

- Opzione A: Il Garante viene nominato formalmente dal Presidente della Municipalità, previo espletamento di una procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla raccolta delle manifestazioni di interesse.

- Opzione B: Previo espletamento di una procedura ad evidenza pubblica e raccolta delle manifestazioni di interesse, i candidati vengono sottoposti al Consiglio della Municipalità che procede alla votazione; successivamente il Presidente formalizza la nomina.

L'Assessore precisa che è necessario **chiarire quale maggioranza debba essere prevista**. Pertanto si apre un dibattito nel merito sul significato di "maggioranza assoluta" e "maggioranza qualificata": viene chiarito che la maggioranza qualificata è generalmente riferita a maggioranze rafforzate, come i due terzi; la maggioranza assoluta corrisponde invece al cinquanta per cento più uno dei votanti. Nel corso del confronto, la Commissione si orienta verso una procedura più snella e condivisa. Diversi interventi sottolineano come la scelta del Consiglio rappresenti una modalità maggiormente partecipata e democratica.

Segue l'intervento del Presidente Carlo Capasso della 2^a Commissione ricordando ai presenti il lungo lavoro istruttorio svolto negli ultimi mesi. Sottolinea che le indicazioni emerse nel corso dei lavori sono sempre state orientate verso alcuni principi fondamentali: autonomia del Garante; indipendenza nell'esercizio delle funzioni; trasparenza della procedura di scelta; valorizzazione delle competenze; tutela effettiva dei diritti delle persone con disabilità. Secondo il Presidente Capasso, una nomina effettuata esclusivamente mediante atto fiduciario potrebbe essere percepita come maggiormente politicizzata. Tuttavia riconosce che la decisione finale spetta al Consiglio e che ogni scelta compiuta democraticamente dovrà essere rispettata. Ricorda inoltre, che il ruolo è gratuito e che il Garante dovrà rappresentare i diritti delle persone più fragili del territorio, mantenendo stretti rapporti con i servizi territoriali e con il Garante comunale. Viene anche evidenziato come il Garante municipale non costituisca una duplicazione della figura comunale, ma un presidio territoriale capace di operare con maggiore vicinanza ai cittadini.

All'esito del confronto, si condivide nel scegliere il **criterio della maggioranza assoluta per la nomina del Garante**.

Prende la parola il Consigliere Patrizio Gagnano, ex Presidente della Commissione Regolamenti, ricordando che la 4^a Commissione nelle more della sua Presidenza, ha lavorato per oltre un anno su

La presente copia informatica è conforme all'originale cartaceo su cui sono state apposte le firme olografe del Presidente della Commissione e del Segretario verbalizzante, e materialmente in possesso della Segreteria del Consiglio della Municipalità 6



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

questo e su altri regolamenti, completando l'istruttoria e portando gli atti all'attenzione del Consiglio. Nel rammentare che le sedute delle Commissioni hanno un costo per la collettività e che, pertanto, è opportuno evitare convocazioni ripetitive o superflue, rappresenta la propria preoccupazione per il ritardo nella formalizzazione degli altri regolamenti già istruiti e approvati, per cui richiama l'attenzione sulla necessità che anche gli altri regolamenti seguano lo stesso iter amministrativo di questo regolamento sul Garante. Ribadisce che, a suo avviso, nessuno sta accelerando il procedimento per favorire nomine di parte e che l'obiettivo comune è esclusivamente quello di dotare la Municipalità di uno strumento utile alla tutela dei cittadini con disabilità. Il Consigliere Gragnano conclude chiedendo che non vengano convocate ulteriori sedute di Commissioni congiunte sull'argomento, ritenendo conclusa la fase istruttoria.

Sulla questione sollevata dal Consigliere Granano, segue la replica del Presidente Carmine Esposito della 4ª Commissione, il quale spiega che l'odierna seduta congiunta è stata ritenuta necessaria per l'importanza e la delicatezza della materia. Precisa infatti, che la Commissione Politiche Sociali aveva il compito di definire le caratteristiche della figura del Garante, mentre la Commissione Regolamenti era competente sulla stesura normativa. Quindi il confronto odierno aveva finalità esclusivamente condivisive e di coordinamento.

Al termine della seduta si raggiunge una sintesi condivisa:

- **conferma della procedura di evidenza pubblica per la raccolta delle candidature;**
- **scelta dell'opzione che prevede il coinvolgimento del Consiglio della Municipalità nella votazione del Garante;**
- **successiva nomina formale da parte del Presidente;**
- **conferma dei requisiti professionali basati sul binomio titolo di studio ed esperienza;**
- **possibilità di accesso all'incarico anche senza laurea, purché in presenza di almeno sette anni di esperienza documentata;**
- **inserimento nel regolamento dei principali riferimenti normativi in materia di disabilità;**
- **conferma della gratuità dell'incarico;**
- **eliminazione della previsione relativa ai rimborsi, ritenuta non praticabile nell'ambito municipale.**

L'Assessore Viscovo comunica inoltre di aver inserito nel testo richiami alla Costituzione, alla Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità e alla Legge 104/1992, nonché ulteriori precisazioni di carattere tecnico suggerite dagli uffici.

La seduta si conclude con l'indicazione di trasmettere il testo definitivo agli uffici per la predisposizione della delibera e per la successiva calendarizzazione in Consiglio Municipale.



Municipalità 6

Ponticelli

Barra

San Giovanni a Teduccio

U.O. Organi Politici

Alle ore 10:10 entrano i Consiglieri Capasso Armando, De Falco Carmine, Grieco Antonio, Improta Antonio e Olivieri Generoso.

Alle ore 10:15 entrano i Consiglieri Caporali Francesco e Palantra Salvatore.

Alle ore 10:20 entra il Consigliere Ferone Domenico.

Al termine della seduta alle ore 11:00 il Presidente Carlo Capasso della 2^a Commissione procede all'appello nominale, all'esito del quale risultano presenti n.10 Consiglieri: Amarante Carmela; Capasso Carlo; De Micco Sabino; Ferone Domenico; Grieco Antonio; Liccardi Patrizia; Olivieri Generoso, Palantra Salvatore, Sollazzo Vincenzo e Truglio Ferdinando.

Al termine della seduta alle ore 11:00 il Presidente Carmine Esposito della 4^a Commissione procede all'appello nominale, all'esito del quale risultano presenti n.9 Consiglieri: Capasso Armando; Caporali Francesco; De Falco Carmine; Esposito Carmine; Gragnano Patrizio; Grieco Francesco; Improta Antonio; Limatola Luigi e Palumbo Rossana.

Il Presidente Carlo Capasso della 2^a Commissione e il Presidente Carmine Esposito della 4^a Commissione **alle ore 11:00 dichiarano sciolta la seduta.**

Il Presidente Carlo Capasso della 2^a Commissione e il Presidente Carmine Esposito della 4^a Commissione, ciascuno per le rispettive Commissioni, attestano la sussistenza e la permanenza del *quorum* strutturale per tutta la durata della presente seduta consiliare.

Risultano assenti i Consiglieri D'Ambrosio Anna, Marzatico Stefano, Melluso Gabriele, Riccardi Giovanni, Sannino Alessandra e Scala Antonio.

È verbale.

Il Segretario della Commissione
Domenico Aliperta

Il Presidente della 2^a Commissione
Capasso Carlo

Il Presidente della 4^a Commissione
Carmine Esposito